

Số: /TTr-SXD

Khánh Hòa, ngày tháng 10 năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Về việc dự thảo Quyết định ban hành quy trình đặt hàng khai thác đối với tuyến xe buýt nội tỉnh, liên tỉnh và tuyến xe buýt có sử dụng xe ô tô thoáng nóc chở khách du lịch không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15); Quyết định số 3473/QĐ-UBND ngày 02/10/2026 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ban hành Danh mục quyết định của UBND tỉnh quy định chi tiết các nội dung được giao tại Luật, Nghị quyết của Quốc hội, Pháp lệnh, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Lệnh, Quyết định của Chủ tịch nước, Nghị định, Nghị quyết của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ;

Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành quy trình đặt hàng khai thác đối với tuyến xe buýt nội tỉnh, liên tỉnh và tuyến xe buýt có sử dụng xe ô tô thoáng nóc chở khách du lịch không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

- Tại khoản 4 Điều 82 Luật Đường bộ năm 2024 quy định: “Ủy ban nhân dân các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động đường bộ”

- Ngày 19/06/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 218/2026/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18/12/2024 quy định về hoạt động vận tải đường bộ (có hiệu lực thi hành từ ngày 10/8/2026), trong đó tại khoản 3 Điều 2 quy định UBND tỉnh: “Ban hành quy trình đặt hàng và tổ chức đặt hàng khai thác đối với tuyến xe buýt nội tỉnh, liên tỉnh và tuyến xe buýt có sử dụng xe ô tô thoáng nóc chở khách du lịch không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước trong danh mục mạng lưới tuyến đã công bố”

Căn cứ các quy định trên, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3473/QĐ-UBND ngày 02/10/2026 về việc ban hành Danh mục quyết định của UBND tỉnh quy định chi tiết các nội dung được giao tại Luật, Nghị quyết của Quốc hội, Pháp lệnh, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Lệnh, Quyết định của Chủ tịch nước, Nghị định, Nghị quyết của Chính phủ, Quyết định của

Thủ tướng Chính phủ, Thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ; trong đó dự kiến ban hành Quyết định quy định quy trình đặt hàng khai thác đối với tuyến xe buýt nội tỉnh, liên tỉnh và tuyến xe buýt có sử dụng xe ô tô thoắt nóc chở khách du lịch không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Vì vậy, Sở Xây dựng tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định là có cơ sở pháp lý, thuộc trường hợp ban hành quyết định của UBND tỉnh quy định tại điểm a khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15); thực hiện theo đúng chỉ đạo của UBND tỉnh tại Quyết định số 3473/QĐ-UBND ngày 02/10/2026 của Chủ tịch UBND tỉnh.

2. Cơ sở thực tiễn

Sau giai đoạn chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19, sản lượng vận tải hành khách trên toàn mạng lưới đã phục hồi và duy trì xu hướng tăng trưởng liên tục trong giai đoạn 2023-2025. Năm 2023, tổng sản lượng hành khách đạt 2.746.622 lượt, bình quân khoảng 228.885 lượt hành khách/tháng với 172.587 chuyến xe được khai thác. Sang năm 2024, mạng lưới tiếp tục được mở rộng và nâng tổng số tuyến hoạt động, sản lượng hành khách đạt 2.803.735 lượt, tăng 57.113 lượt (tương đương 2,1%) so với năm 2023, bình quân đạt khoảng 233.645 lượt hành khách/tháng. Mặc dù số chuyến khai thác tăng lên 191.907 chuyến, mức tăng trưởng hành khách vẫn còn khá khiêm tốn.

Đến năm 2025, mặc dù số lượng tuyến cơ bản giữ ổn định, sản lượng hành khách đã tăng trưởng đột biến, đạt 4.377.739 lượt, tăng 1.574.004 lượt (tương đương 56,1%) so với năm 2024, bình quân đạt khoảng 364.812 lượt hành khách/tháng. Đồng thời, số chuyến khai thác cũng tăng lên 219.540 chuyến. Điều này cho thấy hiệu quả khai thác mạng lưới tuyến xe buýt được cải thiện đáng kể, nhu cầu sử dụng xe buýt của người dân ngày càng tăng và các tuyến xe buýt đã phát huy tốt hơn vai trò vận tải hành khách công cộng trên địa bàn tỉnh.

Với xu hướng phát triển về sản lượng vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt nêu trên. Sở Xây dựng đã báo cáo và tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2739/QĐ-UBND ngày 10/8/2026 về việc phê duyệt Danh mục mạng lưới tuyến xe buýt trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2026 - 2030. Theo đó, vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh từ 41 tuyến nâng lên 44 tuyến, hiện nay còn 21 tuyến chưa hoạt động, đang chờ đơn vị vận tải đặt hàng tham gia khai thác (02 tuyến dự kiến được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước, 19 tuyến xã hội hóa không hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước).

Do đó, việc ban hành “*quy trình đặt hàng khai thác đối với tuyến xe buýt nội tỉnh, liên tỉnh và tuyến xe buýt có sử dụng xe ô tô thoắt nóc chở khách du lịch không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước*” là cần thiết để

tổ chức, các nhân có cơ sở pháp lý trong việc đặt hàng và tổ chức đặt hàng đơn vị kinh doanh vận tải tham gia khai thác 19 tuyến xe buýt xã hội hóa nêu trên, theo quy định tại khoản 3 Điều 2 Nghị định số 218/2026/NĐ-CP ngày 19/06/2026 của Chính phủ.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Thực hiện trách nhiệm của UBND cấp tỉnh quy định tại khoản 3 Điều 2 Nghị định số 218/2026/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18/12/2024 quy định về hoạt động vận tải đường bộ: “*Ban hành quy trình đặt hàng và tổ chức đặt hàng khai thác đối với tuyến xe buýt nội tỉnh, liên tỉnh và tuyến xe buýt có sử dụng xe ô tô thoắt nóc chở khách du lịch không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước trong danh mục mạng lưới tuyến đã công bố*”. Nhằm kịp thời hoàn thiện cơ sở pháp lý trong việc đặt hàng và tổ chức đặt hàng đơn vị kinh doanh vận tải tham gia khai thác các tuyến xe buýt không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phải tuân thủ nghiêm quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và đảm bảo tính khả thi khi văn bản được ban hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Nghiên cứu các văn bản quy phạm pháp luật làm cơ sở để tổ chức xây dựng dự thảo Quyết định

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2024/QH15 ngày 19/02/2025, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025;
- Luật đường bộ số 35/2024/QH15 ngày 27/6/2024;
- Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18/12/2024 của Chính phủ quy định về hoạt động vận tải đường bộ;
- Nghị định số 218/2026/NĐ-CP ngày 19/06/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18/12/2024 quy định về hoạt động vận tải đường bộ;
- Nghị định số 214/2025/NĐ-CP ngày 04/8/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu;
- Nghị định số 349/2026/NĐ-CP ngày 09/9/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu;

- Thông tư số 36/2024/TT-BGTVT ngày 15/11/2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và hoạt động của bến xe, bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, điểm dừng xe trên đường bộ; quy định trình tự, thủ tục đưa bến xe, trạm dừng nghỉ vào khai thác;

2. Tổ chức xây dựng dự thảo Quyết định và tổ chức lấy ý kiến tham gia Dự thảo Quyết định của các Sở, ngành, đơn vị liên quan

Trên cơ sở Quyết định số 3473/QĐ-UBND ngày 02/10/2026 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ban hành Danh mục quyết định của UBND tỉnh quy định chi tiết các nội dung được giao tại Luật, Nghị quyết của Quốc hội, Pháp lệnh, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Lệnh, Quyết định của Chủ tịch nước, Nghị định, Nghị quyết của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ; Sở Xây dựng đã hoàn thiện dự thảo Quyết định và gửi xin ý kiến góp ý của các Sở, ban, ngành, địa phương, đồng thời đăng tải toàn văn hồ sơ dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh với mục tiêu mong nhận được tối đa các ý kiến góp ý, qua đó tổng hợp, tiếp thu và giải trình để hoàn thiện Dự thảo Quyết định.

Sau khi tổng hợp, hồ sơ dự thảo Quyết định được gửi đến Sở Tư pháp để thẩm định và tiếp tục giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo Quyết định trình UBND tỉnh xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định quy trình đặt hàng khai thác đối với tuyến xe buýt nội tỉnh, liên tỉnh và tuyến xe buýt có sử dụng xe ô tô thoáng nóc chở khách du lịch không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước trong danh mục mạng lưới tuyến đã công bố trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

b) Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt đối với tuyến xe buýt nội tỉnh, liên tỉnh và tuyến xe buýt có sử dụng xe ô tô thoáng nóc chở khách du lịch không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

2. Bố cục của dự thảo văn bản:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Điều 2. Quy trình đặt hàng khai thác đối với tuyến xe buýt nội tỉnh, liên tỉnh và tuyến xe buýt có sử dụng xe ô tô thoáng nóc chở khách du lịch không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước

- Điều 3. Tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành

3. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Quy định về quy trình đặt hàng khai thác đối với tuyến xe buýt nội tỉnh, liên tỉnh và tuyến xe buýt có sử dụng xe ô tô thoáng nóc chở khách du lịch không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Về nguồn lực tài chính: Dự kiến sau khi Quyết định được UBND tỉnh thông qua và có hiệu lực thi hành không làm ảnh hưởng, phát sinh đến nguồn Ngân sách nhà nước.

2. Về nguồn lực con người: Các nhiệm vụ quản lý nhà nước được thực hiện trong phạm vi chức năng, thẩm quyền của các cơ quan, đơn vị hiện có, không làm phát sinh thêm thủ tục hành chính, biên chế hoặc nhu cầu nhân lực mới. Hệ thống tổ chức và nguồn lực hiện hành đủ khả năng đáp ứng yêu cầu quản lý và bảo đảm triển khai thi hành Quyết định hiệu quả.

3. Dự kiến thời gian trình ban hành:

Sau khi hoàn thiện dự thảo theo ý kiến góp ý của các Sở, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân có liên quan, Sở Xây dựng trình UBND tỉnh xem xét ban hành trong **quý IV/2026** (theo chỉ đạo của UBND tỉnh Khánh Hòa tại Quyết định số 3473/QĐ-UBND ngày 02/10/2026). Quyết định này sẽ được triển khai thực hiện ngay sau khi được ký ban hành và được phổ biến rộng rãi đến các cơ quan, đơn vị và đối tượng có liên quan.

Trên đây là Tờ trình của Sở Xây dựng về dự thảo Quyết định ban hành quy trình đặt hàng khai thác đối với tuyến xe buýt nội tỉnh, liên tỉnh và tuyến xe buýt có sử dụng xe ô tô thoáng nóc chở khách du lịch không được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước; Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành./.

(Đính kèm: Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Khánh Hòa; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu ý kiến thẩm định và các tài liệu khác có liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (báo cáo);
- Lưu: VT, QLVT, (L)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Quang Ngọc