

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thực hiện các quy định pháp luật về công tác nghiệm thu, bàn giao công trình xây dựng vào sử dụng đối với Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng Ninh Hòa và các tổ chức, cá nhân có liên quan

Thực hiện Quyết định số 48/QĐ-TTra ngày 12/3/2024 của Chánh Thanh tra Sở Xây dựng về việc thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về công tác nghiệm thu, bàn giao công trình xây dựng vào sử dụng đối với Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng thị xã Ninh Hòa và các tổ chức, cá nhân có liên quan, từ ngày 20/3/2024 đến ngày 03/5/2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra đối với Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng Ninh Hòa và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 17/5/2024 của Trưởng đoàn thanh tra, Thanh tra Sở Xây dựng kết luận thanh tra như sau:

I. Khái quát chung:

1. Thông tin chung về chủ đầu tư:

Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng Ninh Hòa (sau đây viết tắt là BQLDA Ninh Hòa) là đơn vị sự nghiệp công lập, thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại Quyết định số 231/QĐ-UBND ngày 27/02/2017 của UBND thị xã Ninh Hoà, gồm các nhiệm vụ sau:

- Lập kế hoạch dự án: Lập, trình phê duyệt kế hoạch thực hiện dự án hàng năm; Tổ chức thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư xây dựng; Các nhiệm vụ thực hiện dự án: thuê tư vấn thực hiện khảo sát, thiết kế xây dựng và trình thẩm định, phê duyệt hoặc tổ chức thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán xây dựng (theo phân cấp), phối hợp với cơ quan, tổ chức có chức năng để thực hiện dự án, tổ chức lựa chọn nhà thầu và ký kết hợp đồng xây dựng, giám sát quá trình thực hiện, giải ngân, thanh toán theo hợp đồng xây dựng; Các nhiệm vụ kết thúc xây dựng, bàn giao công trình để vận hành, sử dụng: tổ chức nghiệm thu, bàn giao công trình hoàn thành, vận hành chạy thử, quyết toán, thanh lý hợp đồng xây dựng, quyết toán vốn đầu tư xây dựng công trình và bảo hành công trình...

2. Nội dung, phạm vi và giới hạn thanh tra:

2.1 Nội dung, phạm vi thanh tra:

- Việc nghiệm thu công trình xây dựng theo quy định tại Điều 21, Điều 22, Điều 23, Điều 24 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ; khoản 4, khoản 5, khoản 6 Điều 11 Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ.

- Việc bàn giao công trình xây dựng theo quy định tại Điều 27 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ; khoản 7 Điều 11 Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ.

Ngoài các nội dung và phạm vi thanh tra trên, Đoàn thanh tra không thực hiện thêm nội dung nào khác.

2.2 Giới hạn thanh tra:

- Việc nghiệm thu công trình xây dựng:

+ Đánh giá trình tự nghiệm thu công việc xây dựng (các căn cứ, thời điểm nghiệm thu, biên bản nghiệm thu, thành phần ký biên bản nghiệm thu).

+ Đánh giá trình tự nghiệm thu giai đoạn thi công xây dựng hoặc bộ phận công trình xây dựng (các căn cứ, điều kiện nghiệm thu, thời điểm nghiệm thu, biên bản nghiệm thu, thành phần tham gia nghiệm thu).

+ Đánh giá trình tự nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình, công trình xây dựng đưa vào sử dụng (các căn cứ, điều kiện nghiệm thu, thời điểm nghiệm thu, biên bản nghiệm thu, thành phần ký biên bản nghiệm thu, điều kiện để đưa công trình, hạng mục công trình vào khai thác, sử dụng).

+ Đánh giá trình tự kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng của cơ quan chuyên môn về xây dựng (kiểm tra công tác nghiệm thu trong quá trình thi công xây dựng công trình, kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành công trình, kế hoạch kiểm tra, thời điểm kiểm tra, văn bản thông báo kết quả kiểm tra, thông báo khởi công, báo cáo của chủ đầu tư).

- Việc bàn giao công trình xây dựng: Đánh giá trình tự bàn giao công trình xây dựng (việc bàn giao hạng mục công trình, công trình xây dựng, bảo đảm an toàn trong vận hành, khai thác khi đưa vào sử dụng, bản vẽ hoàn công, quy trình hướng dẫn vận hành, quy trình bảo trì công trình và các tài liệu cần thiết khác có liên quan, hồ sơ theo Phụ lục IX Nghị định số 06/2021/NĐ-CP).

II. Kết quả kiểm tra, xác minh:

Theo báo cáo số 144/BQL ngày 18/3/2024 của BQLDA Ninh Hòa cung cấp cho Đoàn thanh tra kèm theo danh mục các công trình được thực hiện từ ngày 26/01/2021 đến ngày 18/3/2024, BQLDA Ninh Hòa làm chủ đầu tư 30 công trình xây dựng, trong đó có 10 công trình đã nghiệm thu đưa vào sử dụng và 20 công trình đang triển khai thi công.

Quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra đã kiểm tra hồ sơ, làm việc với BQLDA Ninh Hòa, Phòng Quản lý đô thị thị xã Ninh Hòa (sau đây viết tắt là Phòng QLĐT Ninh Hòa); kết quả kiểm tra, xác minh như sau:

1. Việc nghiệm thu công trình xây dựng:

a) Nghiệm thu công việc xây dựng:

Qua kiểm tra, việc nghiệm thu công việc xây dựng (đối với 30 công trình) chủ đầu tư và các nhà thầu liên quan thực hiện theo trình tự quy định tại Điều 21 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP: Căn cứ kế hoạch thí nghiệm, kiểm tra, nghiệm thu của nhà thầu thi công được chủ đầu tư chấp thuận đối với các công việc xây dựng

và tiến độ thi công thực tế trên công trường và căn cứ bản vẽ thi công, các kết quả thí nghiệm, quy chuẩn, tiêu chuẩn được áp dụng, người trực tiếp giám sát thi công xây dựng của chủ đầu tư và người trực tiếp phụ trách thi công của nhà thầu thi công thực hiện xác nhận kết quả nghiệm thu bằng biên bản.

b) Việc nghiệm thu giai đoạn thi công xây dựng:

Qua kiểm tra, việc nghiệm thu giai đoạn thi công xây dựng (đối với 30 công trình) chủ đầu tư và các nhà thầu liên quan thực hiện theo trình tự quy định tại Điều 22 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP: Sau khi kết thúc một giai đoạn thi công cần thực hiện kiểm tra, nghiệm thu trước khi chuyển sang giai đoạn thi công tiếp theo, chủ đầu tư và các nhà thầu có liên quan tổ chức nghiệm thu trên cơ sở xem xét các công việc xây dựng đã được nghiệm thu, các kết quả thí nghiệm, các yêu cầu kỹ thuật và các văn bản pháp lý; kết quả nghiệm thu được xác nhận bằng biên bản.

c) Việc nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình, công trình xây dựng đưa vào sử dụng:

Qua kiểm tra, việc nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình, công trình xây dựng đưa vào sử dụng, chủ đầu tư và các nhà thầu liên quan thực hiện theo trình tự quy định tại Điều 23 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP: Các công trình được nghiệm thu đảm bảo các điều kiện: Công tác nghiệm thu công việc xây dựng, bộ phận, giai đoạn trong quá trình thi công được thực hiện đầy đủ, có các kết quả thí nghiệm, kết quả nghiệm thu được các bên xác nhận bằng biên bản, các nhà thầu tham gia nghiệm thu có đủ điều kiện năng lực: Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp phù hợp với ngành nghề đăng ký, Chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng, Chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng phù hợp phạm vi hoạt động theo quy định tại Điều 23, Điều 91, Điều 93, Điều 94, Điều 95, Điều 96 và Điều 97 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng. Tuy nhiên, quá trình thực hiện còn một số tồn tại, thiếu sót sau:

* Có 02 công trình, hồ sơ nghiệm thu hoàn thành công trình xây dựng đưa vào sử dụng thành phần ký biên bản thiếu giám sát trưởng và thiếu chỉ huy trưởng là không đúng theo quy định tại khoản 7 Điều 23 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP.¹

- Qua kiểm tra, làm việc: BQLDA Ninh Hòa thừa nhận thiếu sót trong công tác kiểm tra hồ sơ và sẽ khắc phục trong thời gian tới theo quy định.

* Việc thực hiện quy định về phòng cháy và chữa cháy trong công tác nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình, công trình xây dựng đưa vào sử dụng: Qua kiểm tra, có 04/30 công trình thuộc trường hợp yêu cầu phải có thẩm duyệt và nghiệm thu về phòng cháy và chữa cháy nhưng BQLDA Ninh Hòa không thực hiện thẩm duyệt PCCC (trong đó có 01 công trình đã được nghiệm

¹ Công trình: Hệ thống chiếu sáng đường Tỉnh lộ 7, đoạn từ dốc Hòn Hấu đến Cầu Trắng; Sửa chữa, nâng cấp các tuyến đường KDC phía Bắc phường Ninh Hiệp.

thu đưa vào sử dụng và 03 công trình đang thi công)²; như vậy, BQLDA Ninh Hòa thực hiện chưa đúng quy định tại điểm d khoản 1 Điều 23 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP và quy định tại Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ.

- Qua kiểm tra, làm việc: BQLDA Ninh Hòa thừa nhận thiếu sót và sẽ khắc phục trong thời gian tới.

d) Kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng:

Đối với 30 công trình thuộc trường hợp phải được cơ quan nhà nước có thẩm quyền kiểm tra công tác nghiệm thu trong quá trình thi công và khi hoàn thành thi công xây dựng công trình: Qua kiểm tra, việc kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng của cơ quan chuyên môn về xây dựng thực hiện theo trình tự quy định tại khoản 5, khoản 6 Điều 24 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP: Sau khi nhận được thông báo khởi công xây dựng công trình của chủ đầu tư, Phòng QLĐT Ninh Hòa có văn bản thông báo kế hoạch kiểm tra cho chủ đầu tư; tổ chức thực hiện kiểm tra và ra văn bản thông báo kết quả kiểm tra. Tuy nhiên, qua kiểm tra hồ sơ liên quan đến thông báo khởi công và thông báo kết quả kiểm tra công tác nghiệm thu, còn tồn tại một số thiếu sót sau:

* Thông báo kết quả kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình, công trình xây dựng của công trình: Trường THCS Trần Quốc Tuấn (Thông báo số 75/TB-KQKT ngày 15/8/2023) không đúng mẫu theo quy định tại phụ lục VII ban hành kèm theo Nghị định số 06/2021/NĐ-CP.

- Qua kiểm tra, làm việc: Phòng QLĐT Ninh Hòa thừa nhận thiếu sót và sẽ khắc phục trong thời gian tới.

* BQLDA Ninh Hòa có gửi thông báo về ngày khởi công xây dựng đến Phòng QLĐT Ninh Hòa, UBND các xã, phường nơi xây dựng, tuy nhiên việc gửi thông báo khởi công đối với một số công trình còn chậm, không đảm bảo trước thời điểm khởi công xây dựng ít nhất là 03 ngày làm việc³. Đồng thời, BQLDA Ninh Hòa gửi thông báo ngày khởi công xây dựng của 30 dự án cho Phòng QLĐT Ninh Hòa, UBND các xã, phường nơi có công trình nhưng không gửi cho UBND thị xã Ninh Hòa là chưa đúng theo quy định tại điểm e khoản 1 Điều 107 Luật Xây dựng 2014 (được sửa đổi tại khoản 39 Điều 1 Luật Xây dựng sửa đổi năm 2020) và

² Công trình: Trường mầm non Ninh Sơn (đã đưa vào sử dụng); Trường THCS Nguyễn Văn Cừ (đang thi công); Trường tiểu học Ninh Hưng (đang thi công); Trường tiểu học Ninh Phụng (đang thi công).

³ 21 Công trình: Sửa chữa, nâng cấp hồ Sở Quan Ninh Lộc; Cầu qua sông Cái Ninh Bình - Ninh Phụng; Quảng trường 02/4, thị xã Ninh Hoà; Cải tạo vỉa hè đường Trần Quý Cáp; Trường mầm non Ninh Thủy; Trường mầm non Ninh Tây; Đường Võ Văn Ký, phường Ninh Hiệp; Sửa chữa Nhà làm việc khối Mặt Trận và Đoàn thể thị xã; Nâng cấp, mở rộng đường Ninh Hiệp-Ninh Bình; Trường THCS Nguyễn Văn Cừ; Trường THCS Trần Quốc Tuấn; Đường liên xã Bình – Quang – Hưng; Đường vào nghĩa trang Liệt sĩ Ninh Hòa – Vạn Ninh; Xây dựng Trường THCS Nguyễn Gia Thiều; Xây dựng Trường TH Ninh Hưng; Xây dựng Trường THCS Ngô Gia Tự; Xây dựng Trường TH Ninh Phụng; Xây dựng Trường Mầm non Ninh Tây; Xây dựng Trường TH và THCS Ninh Tây; Hệ thống chiếu sáng đường Tỉnh lộ 7, đoạn từ dốc Hòn Hấu đến Cầu Trắng; Sửa chữa, nâng cấp các tuyến đường KDC phía Bắc phường Ninh Hiệp.

quy định tại khoản 3 Điều 14 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ.

- Qua kiểm tra, làm việc: BQLDA Ninh Hòa thừa nhận thiếu sót và sẽ khắc phục trong thời gian tới.

* Việc thực hiện quy định về phòng cháy và chữa cháy trong công tác nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình, công trình xây dựng đưa vào sử dụng đối với các công trình thuộc trường hợp yêu cầu phải có thẩm duyệt và nghiệm thu về phòng cháy và chữa cháy (đã nêu ở điểm c khoản 1 Mục II).

- Qua kiểm tra, làm việc, BQLDA Ninh Hòa và Phòng QLĐT Ninh Hòa thừa nhận thiếu sót và có ý kiến giải trình: Theo Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 21/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa không có hạng mục PCCC và tổng mức đầu tư của dự án không có chi phí hạng mục PCCC.

2. Bàn giao công trình xây dựng:

Chủ đầu tư thực hiện bàn giao công trình xây dựng sau khi đã thực hiện nghiệm thu công trình xây dựng theo quy định; bảo đảm an toàn trong vận hành, khai thác khi đưa vào sử dụng; có bản vẽ hoàn công, quy trình hướng dẫn vận hành, quy trình bảo trì công trình và các tài liệu cần thiết khác có liên quan theo quy định tại Điều 27 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP.

III. Kết luận

1. Kết quả đạt được:

BQLDA Ninh Hòa và các đơn vị tham gia thực hiện dự án về cơ bản tuân thủ trình tự, thủ tục trong công tác nghiệm thu, bàn giao công trình xây dựng vào sử dụng.

Phòng QLĐT Ninh Hòa có văn bản thông báo về thời điểm, kế hoạch kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng, có thông báo kết quả kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình, công trình theo quy định tại Điều 24 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP.

2. Tồn tại, thiếu sót:

- BQLDA Ninh Hòa gửi thông báo khởi công đối với một số công trình còn chậm, không đảm bảo trước thời điểm khởi công xây dựng ít nhất là 03 ngày làm việc; đồng thời, BQLDA Ninh Hòa có thực hiện gửi thông báo ngày khởi công xây dựng của các dự án cho Phòng QLĐT (cơ quan chuyên môn về xây dựng tại địa phương), UBND các xã, phường nơi có công trình nhưng chưa gửi cho UBND thị xã Ninh Hòa (cơ quan quản lý nhà nước về xây dựng) theo nội dung đã được nêu tại điểm d khoản 1 mục II Kết luận này là chưa đúng quy định. Trách nhiệm này thuộc về BQLDA Ninh Hòa.

- 02 công trình thành phần ký biên bản nghiệm thu hoàn thành công trình xây dựng đưa vào sử dụng thiếu giám sát trưởng và thiếu chỉ huy trưởng được nêu tại điểm c khoản 1 mục II Kết luận này là chưa đúng theo quy định. Trách nhiệm này thuộc về BQLDA Ninh Hòa, tuy nhiên, BQLDA Ninh Hòa đã khắc phục tại thời điểm thanh tra.

- Phòng QLĐT Ninh Hòa đã ban hành Thông báo kết quả kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình, công trình xây dựng đối với 01 công trình: Trường THCS Trần Quốc Tuấn được nêu tại điểm d khoản 1 mục II Kết luận này không đúng mẫu theo quy định. Trách nhiệm này thuộc về Phòng QLĐT Ninh Hòa, tuy nhiên, Phòng QLĐT Ninh Hòa đã khắc phục tại thời điểm thanh tra.

- 04 công trình thuộc trường hợp yêu cầu phải có thẩm duyệt và nghiệm thu về phòng cháy và chữa cháy nhưng BQLDA Ninh Hòa chưa thực hiện được nêu tại điểm c khoản 1 mục II Kết luận này là chưa đúng theo quy định. Trách nhiệm này thuộc về BQLDA Ninh Hòa và Phòng QLĐT Ninh Hòa.

IV. Kiến nghị các biện pháp xử lý:

Từ những kết luận nêu trên, Thanh tra Sở Xây dựng đề nghị UBND thị xã Ninh Hòa chỉ đạo thực hiện một nội dung sau:

- Yêu cầu BQLDA Ninh Hòa và Phòng QLĐT Ninh Hòa nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với các tồn tại, thiếu sót đã được nêu tại mục III Kết luận thanh tra.

- Yêu cầu BQLDA Ninh Hòa kiểm tra, rà soát toàn bộ các công trình để khắc phục các thiếu sót trong công tác nghiệm thu, bàn giao công trình xây dựng vào sử dụng, nhất là bổ sung PCCC đối với 04 công trình được nêu tại điểm c khoản 1 mục II Kết luận thanh tra và lưu ý chỉ được đưa công trình vào khai thác, sử dụng khi đảm bảo các yêu cầu về PCCC theo quy định.

- Trong thời gian tới, yêu cầu BQLDA Ninh Hòa, Phòng QLĐT Ninh Hòa, UBND các xã, phường và các phòng, ban liên quan chấp hành nghiêm các quy định pháp luật về công tác nghiệm thu, bàn giao công trình xây dựng vào sử dụng theo quy định.

Thanh tra Sở Xây dựng đề nghị UBND thị xã Ninh Hòa, BQLDA Ninh Hòa, Phòng QLĐT Ninh Hòa nghiêm túc thực hiện Kết luận này./.

Nơi nhận:

- PGĐ Lê Minh Tiến (báo cáo);
- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- UBND thị xã Ninh Hòa;
- Phòng QLĐT thị xã Ninh Hòa;
- BQLDA các CTXD Ninh Hòa;
- BPNV2- Thanh tra Sở Xây dựng;
- Lưu: TTra, HS đoàn. Vi.

CHÁNH THANH TRA

Nguyễn Kim Thạch

