

Số: 227/KL-TTra

Khánh Hòa, ngày 26 tháng 9 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thực hiện các quy định pháp luật về công tác nghiệm thu, bàn giao công trình xây dựng đối với Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng huyện Khánh Sơn

Thực hiện Quyết định số 193/QĐ-TTra ngày 01/8/2024 của Chánh Thanh tra Sở Xây dựng về việc thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về công tác nghiệm thu, bàn giao công trình xây dựng đối với Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng huyện Khánh Sơn, từ ngày 08/8/2024 đến ngày 20/9/2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng huyện Khánh Sơn.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 05/BC-ĐTT ngày 23/9/2024 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra Sở Xây dựng kết luận thanh tra như sau:

I. Khái quát chung

1. Thông tin chung về chủ đầu tư:

Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng huyện Khánh Sơn (sau đây viết tắt là Ban QLDA huyện Khánh Sơn) được thành lập theo Quyết định số 696/QĐ-UBND ngày 24/11/2009 của UBND huyện Khánh Sơn.

Theo Quyết định số 1142/QĐ-UBND ngày 13/7/2023 của UBND huyện Khánh Sơn, Ban QLDA huyện Khánh Sơn là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND huyện Khánh Sơn với chức năng, nhiệm vụ sau: Làm chủ đầu tư một số dự án và quản lý dự án sử dụng vốn đầu tư công, vốn nhà nước ngoài đầu tư công khi người quyết định đầu tư giao; Lập kế hoạch dự án: Lập, trình phê duyệt kế hoạch thực hiện dự án hàng năm; Tổ chức thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư xây dựng; Các nhiệm vụ thực hiện dự án: thuê tư vấn thực hiện khảo sát, thiết kế xây dựng và trình thẩm định, phê duyệt hoặc tổ chức thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán xây dựng (theo phân cấp), phối hợp với cơ quan, tổ chức có chức năng để thực hiện dự án, tổ chức lựa chọn nhà thầu và ký kết hợp đồng xây dựng, giám sát quá trình thực hiện, giải ngân, thanh toán theo hợp đồng xây dựng; Các nhiệm vụ kết thúc xây dựng, bàn giao công trình để vận hành, sử dụng: tổ chức nghiệm thu, bàn giao công trình hoàn thành, vận hành chạy thử, quyết toán, thanh lý hợp đồng xây dựng, quyết toán vốn đầu tư xây dựng công trình và bảo hành công trình...

2. Phạm vi và giới hạn thanh tra:

- Đánh giá về Nội dung và thành phần kỹ Biên bản nghiệm thu công việc xây dựng.

- Đánh giá việc tham gia nghiệm thu giai đoạn thi công xây dựng công trình của Chủ đầu tư và các nhà thầu liên quan.

- Đánh giá việc nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình, công trình xây dựng đưa vào sử dụng; việc tổ chức và tham gia nghiệm thu hoàn thành toàn bộ hạng mục công trình, công trình xây dựng đưa vào sử dụng; Nội dung và thành phần ký Biên bản nghiệm thu.

- Việc chủ đầu tư thực hiện gửi thông báo khởi công xây dựng công trình; gửi hồ sơ đề nghị kiểm tra công tác nghiệm thu tới cơ quan chuyên môn về xây dựng; điều kiện để đưa công trình, hạng mục công trình vào khai thác, sử dụng.

- Đối với các công trình, dự án đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu, kiểm tra việc đáp ứng các điều kiện nghiệm thu hoàn thành công trình.

- Kiểm tra việc Lập và lưu trữ hồ sơ hoàn thành công trình xây dựng và Bàn giao công trình xây dựng theo Luật Xây dựng và Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng.

Ngoài phạm vi và giới hạn trên, Thanh tra Sở Xây dựng không thực hiện thêm nội dung nào khác.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh

Theo báo cáo số 284/BC-BQL ngày 08/8/2024 của Ban QLDA huyện Khánh Sơn và đến thời điểm thanh tra, từ ngày 26/01/2021 đến ngày 15/7/2024, Ban QLDA huyện Khánh Sơn được giao nhiệm vụ chủ đầu tư triển khai thực hiện **25** công trình, trong đó có **19** công trình đã nghiệm thu đưa vào sử dụng và **06** công trình đang triển khai thi công và lập thủ tục kiểm tra công tác nghiệm thu.

Kết quả kiểm tra, xác minh như sau:

1. Việc nghiệm thu công trình xây dựng:

a) Nghiệm thu công việc xây dựng:

Hầu hết các Biên bản nghiệm thu công việc xây dựng được các nhà thầu lập cho từng công việc xây dựng, đảm bảo các nội dung chủ yếu quy định tại khoản 4 Điều 21 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

Biên bản nghiệm thu công việc được người trực tiếp giám sát thi công xây dựng của chủ đầu tư và người trực tiếp phụ trách thi công của nhà thầu thi công thực bằng hiện xác nhận kết quả nghiệm thu biên bản theo đúng quy định tại khoản 5 Điều 21 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

b) Việc nghiệm thu giai đoạn thi công xây dựng:

Chủ đầu tư và các nhà thầu liên quan tổ chức thực hiện việc nghiệm thu giai đoạn thi công xây dựng theo Điều 22 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ; kết quả nghiệm thu được các đơn vị xác nhận bằng biên bản.

c) Việc nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình, công trình xây dựng đưa vào sử dụng:

- Trước khi đưa công trình vào sử dụng, chủ đầu tư có thực hiện việc tổ chức và trực tiếp tham gia nghiệm thu hoàn thành toàn bộ hạng mục công trình, công trình xây dựng đưa vào sử dụng. Kết quả nghiệm thu được Chủ đầu tư và các nhà thầu xác nhận bằng biên bản. Đến thời điểm thanh tra, có **19/25** công trình đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu và đã đưa vào khai thác, sử dụng. Nội dung biên bản và thành phần ký biên bản nghiệm thu cơ bản đảm bảo theo quy định tại khoản 6 và khoản 7 Điều 23 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

Tuy nhiên, có **02** hồ sơ công trình, thành phần ký biên bản nghiệm thu hoàn thành công trình xây dựng đưa vào sử dụng thiếu giám sát trưởng hoặc thiếu chỉ huy trưởng là không đúng theo quy định tại khoản 7 Điều 23 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ.¹

* *Qua làm việc (ngày 12/9/2024):* Ban QLDA huyện Khánh Sơn đã thừa nhận thiếu sót.

d) Việc kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng

- Trước thời điểm khởi công xây dựng, Chủ đầu tư có gửi thông báo về ngày khởi công xây dựng đến cơ quan quản lý nhà nước về xây dựng tại địa phương theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 106 Luật Xây dựng năm 2014, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 38 Điều 1 Luật Xây dựng sửa đổi năm 2020; đồng thời, gửi thông báo tới cơ quan chuyên môn về xây dựng theo quy định tại khoản 3 Điều 14 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ. Thông báo khởi công được chủ đầu tư áp dụng theo mẫu tại Phụ lục V Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

Tuy nhiên, có **09** công trình, chủ đầu tư thực hiện việc gửi thông báo khởi công xây dựng còn chậm, không đảm bảo trước thời điểm khởi công xây dựng ít nhất là 03 ngày làm việc² theo quy định tại điểm e khoản 1 Điều 107 Luật Xây dựng 2014, được sửa đổi tại khoản 39 Điều 1 Luật Xây dựng sửa đổi năm 2020.

* *Qua làm việc (ngày 12/9/2024):* Ban QLDA huyện Khánh Sơn thừa nhận thiếu sót.

- Sau khi hoàn thành việc thi công xây dựng công trình, chủ đầu tư có gửi hồ sơ đề nghị kiểm tra công tác nghiệm thu tới cơ quan chuyên môn về xây dựng theo điểm a khoản 6 Điều 24 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

¹ Đường BTXM vào hang Tinh úy, xã Sơn Bình; Nối tiếp đường vào KSX Suối Chó, xã Thành Sơn.

² Trường Tiểu học Ba Cùm Bắc; Đường BTXM vào hang Tinh úy, xã Sơn Bình; Nối tiếp đường vào KSX Suối Chó, xã Thành Sơn; Kè bờ hữu sông Tô Hạp đoạn qua thôn Cam Khánh, xã Sơn Lâm; Kè bờ sông khu vực Đập Đầu Bò Thượng và Đầu Bò Hạ, xã Sơn Trung; Kè chống sạt lở bờ sông Tô Hạp đoạn qua xã Ba Cùm Bắc, Tô Hạp và xã Sơn Trung; Nâng cấp, mở rộng đường liên xã Sơn Bình đi Sơn Hiệp; Kè chống sạt lở sông Tô Hạp đoạn qua xã Sơn Lâm và xã Thành Sơn; Xây dựng tuyến đường từ thôn Tha Mang, xã Ba Cùm Bắc đi thôn Tà Lương, thị trấn Tô Hạp.

- Trong tổng số **25** công trình do Ban QLDA huyện Khánh Sơn làm chủ đầu tư, có **19** công trình đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu và đã đưa vào khai thác, sử dụng; có **02** công trình đã thi công xong, Ban QLDA huyện Khánh Sơn đã gửi hồ sơ đề nghị cơ quan chuyên môn về xây dựng kiểm tra công tác nghiệm thu theo quy định³; và **04** công trình đang triển khai thi công xây dựng⁴. Các công trình đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu, đảm bảo các điều kiện: Các công việc xây dựng đã được thi công đầy đủ theo hồ sơ thiết kế được phê duyệt; Công tác nghiệm thu công việc xây dựng, bộ phận, giai đoạn trong quá trình thi công được thực hiện đầy đủ; Kết quả thí nghiệm; có 02 công trình (Trường mầm non Anh Đào; Trường THCS Ba Cùm Bắc) thuộc diện thẩm duyệt PCCC, đã được cơ quan PCCC chấp thuận nghiệm thu PCCC.

2. Bàn giao công trình xây dựng:

Chủ đầu tư thực hiện lập, lưu trữ hồ sơ hoàn thành công trình xây dựng và bàn giao công trình xây dựng sau khi đã thực hiện nghiệm thu công trình xây dựng theo quy định; có bản vẽ hoàn công, quy trình hướng dẫn vận hành, quy trình bảo trì công trình và các tài liệu cần thiết khác có liên quan theo quy định tại Điều 27 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

III. Kết luận về nội dung thanh tra:

Ban QLDA huyện Khánh Sơn và các đơn vị tham gia thực hiện dự án về cơ bản tuân thủ các quy định trong công tác nghiệm thu, bàn giao công trình xây dựng vào sử dụng: tham gia nghiệm thu công trình xây dựng; thông báo khởi công xây dựng; gửi hồ sơ đề nghị kiểm tra công tác nghiệm thu tới cơ quan chuyên môn về xây dựng; lập hồ sơ, lưu trữ và bàn giao công trình theo quy định tại Luật Xây dựng và Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

Tuy nhiên, quá trình thực hiện vẫn còn một số nội dung tồn tại, thiếu sót, cụ thể như sau:

- Ban QLDA huyện Khánh Sơn gửi thông báo khởi công xây dựng đối với một số công trình còn chậm, không đảm bảo trước thời điểm khởi công xây dựng ít nhất là 03 ngày làm việc là chưa đúng theo quy định tại điểm e khoản 1 Điều 107 Luật Xây dựng 2014, được sửa đổi tại khoản 39 Điều 1 Luật Xây dựng sửa đổi năm 2020. Trách nhiệm này thuộc về Ban QLDA huyện Khánh Sơn.

- Thành phần ký biên bản nghiệm thu hoàn thành công trình xây dựng đưa vào sử dụng thiếu giám sát trưởng, chỉ huy trưởng là không đúng theo quy định tại khoản 7 Điều 23 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ. Trách nhiệm này thuộc về Ban QLDA huyện Khánh Sơn.

IV. Kiến nghị các biện pháp xử lý

³ Nhà thiếu nhi huyện Khánh Sơn; Xây dựng cầu Sơn Trung, huyện Khánh Sơn.

⁴ Hồ chứa nước đầu làng Ka Tơ, xã Ba Cùm Nam; Nâng cấp, mở rộng đường liên xã Sơn Bình đi Sơn Hiệp; Xây dựng tuyến đường từ thôn Tha Mang, xã Ba Cùm Bắc đi thôn Tà Lương, thị trấn Tô Hạp; Đập dâng Tô Hạp 1.

Từ những kết luận nêu trên, Thanh tra Sở Xây dựng đề nghị UBND huyện Khánh Sơn chỉ đạo thực hiện một số nội dung sau:

- Yêu cầu Ban QLDA huyện Khánh Sơn nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với các tồn tại, thiếu sót đã được nêu tại mục III Kết luận thanh tra; kiểm tra, rà soát toàn bộ các công trình để khắc phục các thiếu sót trong công tác nghiệm thu, bàn giao công trình xây dựng vào sử dụng và lưu ý chỉ được đưa công trình vào khai thác, sử dụng khi đảm bảo các yêu cầu về PCCC theo quy định và đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu theo quy định.

- Trong thời gian tới, yêu cầu Ban QLDA huyện Khánh Sơn chấp hành nghiêm các quy định pháp luật về công tác nghiệm thu, bàn giao công trình xây dựng vào sử dụng theo quy định.

Trên đây là kết luận thanh tra của Thanh tra Sở Xây dựng về thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về công tác nghiệm thu, bàn giao công trình xây dựng đối với Ban QLDA các công trình xây dựng huyện Khánh Sơn, đề nghị các đơn vị nghiêm túc thực hiện./.

(Đính kèm Phụ lục kết quả kiểm tra hồ sơ)

Nơi nhận:

- UBND huyện Khánh Sơn (để thực hiện);
- Ban QLDA huyện Khánh Sơn (để thực hiện);
- Giám đốc Sở (báo cáo);
- Lãnh đạo Sở Phụ trách (báo cáo);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- Lưu: TTra. HS. Phương.

CHÁNH THANH TRA

Nguyễn Kim Thạch